



## Samenvatting

Sinds 2017 is bekend dat tenminste vier tunnels in Nederland, w.o. de Koning Willem-Alexander tunnel (KWAT), te maken hebben met afspattend beton. Het beton van de KWAT voldoet niet aan de vergunde brandwerendheidseis van 120 minuten bij een zware brand. Via tijdelijke maatregelen is het gebruik van de KWAT en van het gebied erbovenop voorlopig voldoende veiliggesteld.

RWS heeft TU Delft en Universiteit Gent ingeschakeld voor nader onderzoek om te komen tot een definitieve oplossing. Onderzoeksfase 1 (algemeen verkennend) en 2A (beoordeling instrumentarium voor onderzoek naar locatie-specifieke oplossingen) zijn afgerond. Thans vraagt RWS aan de gemeente zich uit te spreken over de uitgangspunten, die gehanteerd moeten worden voor het concrete onderzoek fase 2 B. Burgemeester en wethouders zijn akkoord met de uitgangspunten voor het vervolgonderzoek 2 B om te komen tot een locatie-specifieke oplossing voor de brandwerendheid van de KWAT.

## Beslispunten

Akkoord te gaan met de uitgangspunten als vervat in het vragenformulier van RWS op basis waarvan onderzoek (2B) zal plaatsvinden om te komen tot locatie-specifieke brandwerendheidsmaatregelen.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 18 juni 2024:

Conform.



## 1. Aanleiding

Aanleiding voor dit voorstel vormt het verzoek van RWS om aan te geven welke uitgangspunten gehanteerd dienen te worden voor het slotonderzoek in de aanloop naar definitieve brandwerendheidsmaatregelen voor de KWAT.

## 2. Context

In 2017 werden we geconfronteerd met het feit dat vanwege afspattend beton bij zware brand vier tunnels in Nederland, waaronder de KWAT, niet voldoende brandwerend zijn. Brandwerendheid van de tunnel houdt verband met het bezwijkgevaar en de tijdspanne die nodig is voor tunnelgebruikers om tijdens een incident de tunnel via het middentunnelkanaal (de vluchtroute) te kunnen ontvluchten en voor de hulpdiensten/brandweer om een schouw van de plaats incident te kunnen uitvoeren.

Er werden meteen tijdelijke maatregelen getroffen om het gebruik van de KWAT en het verblijf erbovenop veilig te stellen. Hier is de gemeente en de brandweer van de VRZL nauw bij betrokken geweest. De landelijke tunnelveiligheidsbeambte heeft naar aanleiding van de tijdelijke maatregelen omtrent het veilig gebruik van de tunnel positief geadviseerd.

Aanvankelijk berichtte de Minister van Waterstaat en Infrastructuur de Tweede Kamer dat de KWAT, waarvan slechts plafond en bovenste meter van hitte werende beplating zijn voorzien, volledig met hitte werende platen zal worden bekleed om aan de vergunde eis van 120 minuten brandwerendheid te voldoen. De grote impact van deze maatregel in financiële en logistieke zin en het feit dat de noodzaak van deze ingrijpende/verstreckende maatregel niet aangetoond was, leidde tot een herzien standpunt van de Minister, t.w. dat onderzoek gedaan zou worden naar alternatieven om in voldoende mate aan de brandwerendheidseis van de tunnels te kunnen voldoen.

Tegelijkertijd heeft RWS aan TU Delft en Universiteit Gent opdracht gegeven voor een onderzoek naar brandwerendheidsmaatregelen. De gemeente Maastricht is vanuit haar rol als bevoegd gezag voor omgevings- en openstellingsvergunning door RWS nauw betrokken geweest bij het proces ter voorbereiding van besluitvorming door de minister, de getroffen tijdelijke veiligheidsmaatregelen, alsmede het onderzoek naar de definitieve tunnel-specifieke oplossing.

Uit dat onderzoek (fase 1) volgde een eerste algemeen verkennende rapportage. Dat rapport bood voldoende grondslag voor nader onderzoek naar locatie-specifieke maatregelen. In fase 2A is onderzocht welk instrumentarium voor dat onderzoek gehanteerd dienen te worden. Fase 1 en 2A zijn inmiddels afgerond. Thans staan we voor de vraag welke uitgangspunten voor het finale onderzoek gehanteerd dienen te worden om de locatie-specifieke brandwerendheidsmaatregelen voor de KWAT te kunnen beoordelen. Daartoe heeft RWS na een oriënterend gesprek op 20



december 2023 ons een vragenformulier toegestuurd (zie bijlage). In reactie daarop stellen we het college van burgemeester en wethouders voor standpunt in te nemen ten aanzien van de te hanteren uitgangspunten.

### **3. Gewenste situatie**

Doel van RWS is om de vergunde en feitelijke situatie met elkaar in overeenstemming te brengen. Het onderzoekstraject willen we verder met RWS blijven afstemmen, waarbij we middels dit voorstel de door de gemeente noodzakelijke geachte uitgangspunten voor het onderzoek fase 2B, door het college laten vaststellen. Op basis daarvan vindt het finale onderzoek plaats.

De belangrijkste aan burgemeester en wethouders voorgestelde uitgangspunten zijn:

1. Uitgangspunt is de vergunde situatie, oftewel het rechtens verkregen niveau van 120 minuten brandwerendheid;
2. Mocht van het rechtens verkregen niveau worden afgeweken, dan geldt de in het Bouwbesluit vervatte ondergrens van 60 minuten brandwerendheid;
3. Gelijkwaardigheidsoplossingen zijn uitsluitend bespreekbaar als met deze oplossingen aantoonbaar bewezen de minimale brandwerendheidseis van 60 minuten wordt behaald;
4. De bij het onderzoek gehanteerde 2 D – methode is toereikend; er is geen behoefte/noodzaak om bij het onderzoek een 3 D – model te hanteren.
5. Het temperatuurverloop conform de RWS-brandkromme te hanteren.

Zie voor een volledige, meer gedetailleerde weergave de bijlage.

Deze uitgangspunten zijn met de VRZL/brandweer afgestemd en er is van die zijde daarmee ingestemd.

### **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Niet van toepassing.

### **5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

### **6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing.

### **7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Niet van toepassing.



## **8. Financiën**

De kosten voor eventueel te treffen maatregelen om de KWAT qua brandwerendheid aan de maat te brengen zijn voor rekening van RWS.

## **9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing.

## **10. Participatie tot heden**

Niet van toepassing.

## **11. Voorstel**

Voorgesteld wordt akkoord te gaan met de uitgangspunten als vervat in de vraagformulieren van RWS op basis waarvan onderzoek (2B) zal plaatsvinden om te komen tot locatie-specifieke brandwerendheidsmaatregelen.

## **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Na afronding van onderzoeksfase 2B zullen de bevindingen en resultaten aan het college van burgemeester en wethouders worden teruggekoppeld. Mocht aanpassing van de omgevings- en/of openstellingsvergunning als gevolg daarvan aan de orde zijn, wordt zulks in het collegevoorstel meegenomen of bij afzonderlijk voorstel aan uw college gepresenteerd.